

Aan Burgerinitiatiefgroep Grondwater Op Peil

(afschrift aan de ondertekenaars van de brandbrief inzake de casus Gladiolusstraat)

Datum	18 juni 2024	Onderwerp	reactie op uw inspraak in de VV van 27 maart
Ons kenmerk	2024.07102	Bijlagen	-
Contactpersoon	Beusekom	Uw kenmerk	
Telefoonnummer		Uw e-mail	gouweleeuwmgmt@hotmail.com
E-mail	G.van.Beusekom2@hhs.nl		a.rooijen5@chello.nl remco@casaa.nl

Geachte heren Van Rooijen, Bruinsma en Feenstra,

U heeft op 27 maart jl. tijdens de Verenigde Vergadering uw zorgen en aandachtspunten kenbaar gemaakt over de funderingsproblematiek in de Bloemenbuurt en meer in het algemeen over grondwateronttrekkingen in stedelijk gebied met kwetsbare funderingen. U roept kort samengevat op tot aanscherping van de regelgeving om kwetsbare funderingen (beter) te beschermen tegen tijdelijke grondwaterstandsverlagingen als gevolg van grondwateronttrekkingen (voor onder meer funderingsherstelwerk).

Wij willen u in de eerste plaats danken voor uw actieve houding als het gaat om het volgen van het grondwaterpeilbeheer in uw woonomgeving. Extra ogen in de wijk en een kritische betrokkenheid van bewoners helpen ons als waterschap om ons beleid te beoordelen op actualiteit en de uitvoeringspraktijk op effectiviteit. Dat dit niet altijd gemakkelijk is en een lange adem vraagt van de bewoners, realiseren wij ons.

Tijdens uw inspraak heeft u aandacht gevraagd voor het vergunningenbeleid, de handhaving en de informatievoorziening met betrekking tot de casus Gladiolusstraat en Electroweg. In uw slotzin roept u op om de waarnemingen en metingen van de bewoners te gebruiken om de regelgeving van het hoogheemraadschap (hierna: HHSK) voor grondwateronttrekkingen te evalueren en zo mogelijk aan te scherpen.

Visie

In het geldend beleid voor grondwater staat bij de visie van HHSK het volgende:
"We willen het grondwater duurzaam beheren. Dit betekent dat we streven naar evenwicht tussen het benutten en beschermen van grondwater. Grondwater mag worden benut, maar onomkeerbare schade moet worden voorkomen." (pagina 19, Beleidsuitwerking Grondwater).

Hieruit valt op te maken dat wij ontwikkelingen en initiatieven met een impact op het grondwatersysteem niet te allen tijde willen tegenhouden, maar dat wij ons inspannen om onomkeerbare schade aan het grondwatersysteem en grondwaterafhankelijke functies (zoals bijvoorbeeld funderingen) te voorkomen.

Niet elk risico kan worden uitgesloten omdat er dan niets meer mogelijk zou zijn in de stad. De overheid neemt maatregelen die voordelig zijn voor maatschappij en stad. Maatregelen zoals het uitvoeren van werkzaamheden in de openbare ruimte of funderingsherstelwerk kunnen dus

wel nadelige gevolgen hebben voor omwonende individuele burgers of bedrijven. Wat hierbij belangrijk is of er sprake is van een onevenredig nadeel/risico op onomkeerbare schade.

Vergunningverlening, toezicht en handhaving - uitvoeringspraktijk

Volgens de regels die van toepassing zijn op de casus Gladiolusstraat geldt dat voor onttrekkingen van minder dan 5 m³ per uur gemiddeld over een etmaal géén vergunning hoeft te worden aangevraagd. De grondwateronttrekkingen die nodig waren voor het funderingsherstelwerk waren kleiner dan 5 m³ per uur gemiddeld over een etmaal en dus meldingsplichtig.

Bij grondwateronttrekkingen van minder dan 5 m³ per uur gemiddeld over een etmaal worden effecten verondersteld die vallen onder het normaal maatschappelijk risico voor omwonenden en niet leiden tot onomkeerbare schade. Vanuit die gedachte zijn deze kleine grondwateronttrekkingen met een melding toegestaan en is het 70 dagen-criterium voor droogstand van houten paalfunderingen niet van toepassing. Wel geldt dat de onttrekker altijd moet voldoen aan zijn zorgplicht.

In dit geval heeft de aannemer in goed overleg, waar mogelijk, mitigerende maatregelen getroffen om risico's te beperken (retourbemaling). Hij heeft voldaan aan de zorgplicht, de monitoringsverplichting en alle instructies van HHSK opgevolgd.

Na interne evaluatie van de casus Gladiolusstraat is de conclusie dat handhaving niet aan de orde was, omdat het niet om een vergunningsplichtige grondwateronttrekking ging en omdat er sprake was van een coöperatieve aannemer die zijn best heeft gedaan om negatieve gevolgen voor de omgeving te voorkomen.

Ook is het 70 dagen-criterium voor de duur van de grondwateronttrekking bij meldingsplichtige onttrekkingen niet van toepassing. HHSK begrijpt dat dit laatste een tegenvaller is en biedt excuses aan voor het feit dat hierover mogelijk verkeerde verwachtingen zijn gewekt vanuit de ambtelijke organisatie.

Onderkeldering

Een nieuwe omstandigheid is dat funderingsherstel van woningen tegenwoordig vaker vergezeld gaat van onderkeldering. Hierdoor kunnen de werkzaamheden en eventuele grondwaterstandsverlagingen in de omgeving langer duren.

Onder meer uw metingen hebben laten zien dat er lokaal tijdelijke grondwaterstandsverlagingen zijn opgetreden, ondanks de retourbemaling. Dit wordt veroorzaakt door locatie-specifieke omstandigheden die zeer lastig zijn vast te stellen en ook niet altijd te voorkomen zijn. De langdurigheid van de werkzaamheden als gevolg van onderkeldering is een terecht aandachtspunt als er ondanks de voorzorgmaatregelen toch grondwaterstandsverlaging optreedt.

Samenvattend

Het GOP heeft met de inspraak in de Verenigde Vergadering van maart en met de eigen metingen inzichtelijk gemaakt dat er grondwaterstandsverlagingen optreden in de omgeving, ondanks dat de grondwateronttrekking ten behoeve van het funderingsherstel kleiner is dan 5 m³ per uur gemiddeld over een etmaal en ondanks de mitigerende maatregelen (retourbemaling).

Gegeven het inzicht dat is opgedaan in de casus, neemt HHSK in overweging om de beleidsregels voor grondwateronttrekkingen aan te scherpen voor specifiek gebieden/wijken met kwetsbare houten funderingen. Het 70-dagen criterium voor droogstand wordt geëvalueerd en hierbij mogelijk uitgebreid naar kleinere (meldingsplichtige) grondwateronttrekkingen.

Bij de herziening van het beleid en regels geldt ook dat HHSK een maatschappelijk verantwoorde balans moet zoeken tussen het toestaan van grondwateronttrekkingen voor funderingsherstel en het beschermen van bestaande kwetsbare funderingen in de omgeving voor de effecten van een grondwateronttrekking die met het funderingsherstel samengaan.

Daarnaast spelen de volgende algemene aspecten eveneens een rol bij ontwikkeling van beleid en regels:

- Transparantie bieden
- Maatschappelijke impact
- Belang van bestaande gebruiksfuncties en nieuwe ontwikkelingen
- Draagkracht en grenzen van het water- en bodemsysteem
- Toekomstbestendigheid
- Uitvoerbaarheid door de organisatie (capaciteit en middelen)

Aangezien herziening van beleid en regels doorlooptijd vraagt, bekijken wij of wij bij nieuwe meldingen voor kleine grondwateronttrekkingen die samenhangen met funderingsherstelwerkzaamheden in kwetsbaar stedelijk gebied, maatwerkvoorschriften mee kunnen geven. Hiermee zijn wij beter in staat toezicht te houden op risico's voor de omgeving en kunnen we makkelijker handhaven.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en blijven voor het vervolg graag via de ambtelijke overlegkanalen met Grondwater Op Peil (en met de gemeente Rotterdam) in gesprek over de situatie en ontwikkelingen in uw buurt.

Hoogachtend,

dijkgraaf en hoogheemraden van Schieland en de Krimpenerwaard,

secretaris-directeur

dijkgraaf,

{{esl:Signer1:Signature:size(250,62)}}}

{{esl:Signer2:Signature:size(250,62)}}}

drs. N.T.C.M. Dukker

drs. A.J.B. van der Klugt